

# **Flernivåstyrning, subsidiaritet och den svenska modellen**

**AERSverige den 18 november 2011**

# Vad innebär kommunal självstyrelse?

## ***Legitimitet***

- Självstyrelsen utövas av beslutande församlingar som invånarna utser genom direkta och fria val.

## ***Handlingsutrymme***

- Kommuner och landsting ansvarar för lokala och regionala angelägenheter av allmänt intresse.

## ***Handlingskraft:***

- Kommuner och landsting har rätt att ta ut skatt för skötseln av sina uppgifter.

*Självstyrelsen är inte absolut – riksdagen avgör dess gränser genom lagstiftning.*

# Motiv för kommunal självstyrelse

## Demokrati

- Medborgarna har nära till och möjlighet att påverka besluten
- Förtroendevalda har överblick och kan anlägga en helhetssyn

## Effektivitet

- Verksamheten kan utformas utifrån lokala förutsättningar och önskemål

## Maktdelning

- Främjar mångfald och motverkar likriktning

# Varför flernivåstyrning?

## **Fler politiska nivåer**

- EU-medlemskapet
- En ny regional roll

## **Nya politikområden kräver nya styrformer**

- Valfärdspolitik
- Utvecklingspolitik

## **Fler aktörer involveras för att nå resultat**

- Vertikalt
- Horisontellt

## **Flernivåstyrning: två spår:**

- Den lokala och regionala nivåns roll i EU-politiken
- Komplexa samarbetsformer

# Flernivåstyrning och regional tillväxt

- Europa 2020
- Nationell strategi för konkurrenskraft och tillväxt
- Regionala utvecklingsplaner/strategier
- Kommunala översiktsplaner och utvecklingsprogram
- Strukturfonderna – program och projekt
- Kompetensplattformar
- Innovationssystem
- Regionala miljökvalitetsmål och strategier
- Infrastrukturplaner
- Statliga myndigheter
- Högskolor
- Företag
- Organisationer
  
- ***Dvs. ett stort antal aktörer, strategier, aktiviteter, resurser som flätas samman***

# Värdet av flernivåstyrning ur ett europeiskt perspektiv

- Alla politiska nivåer har uppdrag från sina medborgare.
- De politiska nivåerna är beroende av varandra
- Besluten blir bättre om samspelet fungerar väl
- Beroendet är särskilt stort i frågor som är breda och komplexa
- Lokal/regional självstyrelse möjliggör effektiva lösningar och nytänkande
- Det ger en bättre förankring och underlättar genomförandet
- Det krävs mekanismer som ger större inflytande under beredande faser av beslutsprocessen

# Regionkommitténs vitbok om flernivåstyrelse (2009)

- **Flernivåstyrning:** Samordnade insatser från EU, medlemsstater och lokala och regionala organ i syfte att utforma och genomföra EU:s politik
- **Subsidiaritetsprincipen** - olika förvaltningsnivåers befogenheter.
- **Principen om flernivåstyrelse** – samverkan mellan dessa nivåer.
- Den lokala och regionala nivån måste vara delaktig i alla faser av EU:s politik.
- Det främjar deltagandet i den europeiska processen
- Öka effektiviteten i de gemensamma åtgärderna.
- Utveckla instrument för att stärka flernivåstyrning och mekanismer som leder till delat ansvar
- Territoriella handlingsplaner och konsekvensbeskrivningar

## ***EIPA: Institutional impacts of EU Legislation on Local and regional Governments***

- EU:s lagstiftning har effekter på lokal/regional nivå .
- Effekterna på lokal/regional nivå är inte tillräckligt uppmärksammade av dagens beslutsfattare
- Dålig lagstiftning ger fler rättsfall
- Beredningsfasen måste utnyttjas bättre
- Medlemsländerna har ett huvudansvar för att fånga upp effekterna på lokal/regional nivå
- Alla berörda parter måste inkluderas bättre i hela processen
- Konsekvensbeskrivningarna måste bli bättre
- Bygg in flexibilitet i lagstiftningen